

# 銓敘法規釋例彙編

銓敘部 編印  
中華民國 108 年 12 月



## 例 言

本部為考試院所屬部會之一，依中華民國憲法增修條文第 6 條、銓敘部組織法及人事管理條例等相關規定，掌理全國公務人員銓敘、退休、撫卹、保險及各機關人事機構之管理事項暨公務人員任免、考績、級俸、陞遷、褒獎之法制事項；其施政之良窳，與各機關行政效能及公務人員權益，息息相關。本部為提昇銓敘行政品質，除依據考試院施政綱領並配合施政重點，妥訂年度立法計畫，積極推動辦理外，並就本部及所屬公務人員退休撫卹基金管理委員會(以下簡稱基管會)主管各項業務之相關釋例，統籌彙印成「銓敘法規釋例彙編」，供本部同仁、各機關人事人員及相關人員應用參閱，以期貫徹依法行政，保障人民權益及提升國家競爭力。

為統籌規劃本彙編，本部於 91 年即訂定「銓敘部法規釋例檢討彙整實施計畫」，並成立專案小組，予以統整規劃，由參事、各業務司司長、研究委員、基管會主任秘書擔任委員，就各單位整理小組蒐集之釋例資料，逐一詳慎檢查後，編成本彙編。又鑒於釋例之檢討彙整，為一長久性、持續性工作，本部循例間年修訂本彙編，並於出版隔年再就後續增補之解釋令(函)，加以整理增補彙編。今為持續辦理本部與基管會主管各項業務相關釋例之檢討整理工作，並適時修正、更新本彙編內容，以確保其正確性與實用性，於 108 年再度重新編印。

本次彙編編印作業，循例蒐錄本部及所屬基管會所主管及適用，或其他機關所訂與人事業務相關且具有適用及參考性之解釋令(函)及司法院釋字，俾供參閱者參考。至本彙編資料取材時間，釋(案)例均收錄至 108 年 12 月 31 日止，總計收錄之釋(案)例共 2,310 則，已停止適用之函釋部分共 213 則，司法院釋字 58 則，依其類別分為人事管理、考試分發、任用、陞遷、俸給、考績、

獎懲、服務、差假、保險、退休(職)、撫卹、退撫基金管理、公務人員協會、保障、訓練及進修及已停止適用解釋函等共計 17 類。

本彙編雖係供本部同仁及人事人員辦理相關人事業務之參據，惟本諸依法行政原則，各項人事行政行為或處分，均應優先適用法規之規定；法規未規定或規定未臻完備者，則依釋例(指依行政程序法第 160 條第 2 項規定登載政府公報並發布之解釋性行政規則)；無相關釋例可資引用者，始依本彙編所蒐錄之函釋辦理。又舉凡與人事法令相違背之釋例或函釋，均不得予以援用。是以，深盼我全體人事同仁，依上開適用原則，善加參閱、應用本彙編，共同為提昇行政效能而努力，並為全體公務人員提供最佳之服務。另為進一步提昇應用效能，本彙編全文均登載於本部全球資訊網(<http://www.mocs.gov.tw/>)「服務園地」內「文件典藏」項下，並可經由行動裝置 APP(Application)進行即時全文檢索，歡迎各界人士查閱。

值此付梓之際，除對相關同仁之積極規劃與負責盡職，表達謝意外，由於內容繁多，且受限於時間，本彙編之內容如有舛誤，以原案為準；本彙編校對已極注意正確性，尚祈先進賢達，不吝指教。謹序。

銓敘部部長 周 弘 憲 謹識  
中 華 民 國 108 年 12 月

# 銓敘法規釋例彙編目錄

## 壹、人事管理

人事管理事項	1
--------	---

## 貳、考試分發

分發事項	23
------	----

## 參、任用

組織編制事項	39
職務歸系事項	95
一般任用事項	108
依法考試及格人員考試類科適用職系事項	251
行政、教育、公營事業人員相互轉任事項	253
留職停薪事項	257
專門職業及技術人員轉任公務人員事項	299
司法、關務及政風人員事項	331
主計人員事項	357
警察人員事項	373
交通事業人員事項	385
醫事人員事項	407
法官、檢察官職務評定事項	445
派用人員事項	447
聘用人員事項	459
現職雇員事項	473
職務代理事項	475
其他有關事項	507

## 肆、陞遷

陞遷資格事項	519
--------	-----

陞遷程序事項	545
其他有關事項	581

### 伍、俸給

一般俸給事項	601
交通事業人員敘級事項	627
警察人員敘級事項	633
採計軍職年資比敘俸級事項	641
採計相當年資提敘俸級事項	649
加給事項	673
其他有關事項	697

### 陸、考績

併資考績事項	701
考績升等事項	707
考績獎金事項	713
考績等次事項	731
另予考績事項	741
考績免職事項	745
交通事業人員考成事項	755
考績委員會事項	757
其他有關事項	775

### 柒、獎懲

請領獎章事項	797
請發獎勵金事項	807
懲戒事項	813
涉及刑事及停職、復職、免職事項	843
其他有關事項	851

## 捌、服務

一般服務事項	855
經營商業之禁止事項	875
兼職事項	899
旋轉門條款事項	949
行政中立事項	959

## 玖、差假

公假事項（集會或兵役召集事項）	967
休假事項	1001
事假、家庭照顧假事項	1019
病假、生理假事項	1025
婚假事項	1039
產前假、娩假、流產假、陪產假事項	1041
喪假事項	1049
骨髓捐贈假、器官捐贈假及其他事項	1057

## 拾、保險

要保對象事項	1065
受益人事項	1093
保險年資事項	1095
保費、保俸事項	1101
退保、變更事項	1115
養老給付事項	1121
失能給付事項	1147
死亡給付事項	1159
眷屬喪葬津貼事項	1171
生育給付事項	1177
育嬰留職停薪津貼事項	1179
其他有關事項	1187

## 拾壹、退休（職）

### 公務人員退休

一般規定事項	1195
再任規定事項	1201
傷殘（含因公）事項	1219
涉案事項	1223
優惠存款事項	1229
降齡退休危勞範圍事項	1249
退休給與事項	1261
年資採計事項	1317
退休金發給事項	1389
遺屬金發給事項	1395
權利回復事項	1405
退休金其他現金給與補償金事項	1411
發還原繳付基金費用事項	1417
早期退休人員年節照護金事項	1423
聘僱人員離職儲金事項	1439
資遣事項	1451
補繳退撫基金費用事項	1455
年資保留及年資併計事項	1467

### 政務人員退職

退職給與事項	1469
退職年資採計事項	1475
政務人員退職酬勞金其他現金給與補償金事項	1477
離職儲金事項	1481
其他有關事項	1483

## 拾貳、撫卹

請卹權利事項	1485
撫卹年資事項	1489

因公死亡給卹事項 -----	1491
撫卹金計算及發放事項 -----	1493
殮葬補助費事項 -----	1495
請領慰問金事項 -----	1497
遺族照護事項 -----	1507
大陸地區遺族撫卹相關事項 -----	1509
其他有關事項 -----	1511

### 拾參、退撫基金管理

基金費用繳納事項 -----	1513
退撫新制給與核發事項 -----	1517
申請補繳退撫基金費用事項 -----	1519
發還原繳付基金費用事項 -----	1545
其他有關事項 -----	1549

### 拾肆、公務人員協會

公務人員協會事項 -----	1551
----------------	------

### 拾伍、保障

保障對象事項 -----	1571
停職、復職事項 -----	1581
復審事項 -----	1587
申訴、再申訴事項 -----	1591
其他有關事項 -----	1597

### 拾陸、訓練進修

訓練進修事項 -----	1599
--------------	------

### 附錄、已停止適用解釋函

已停止適用解釋函 -----	1601
----------------	------



## 五、行政中立事項

### 1、公務人員於留職停薪期間，仍不得從事公務人員行政中立法第 9 條第 1 項各款規定禁止之行為。

所詮釋之法令條文：公務人員行政中立法第 9 條第 1 項

銓敘部 98 年 6 月 18 日部法一字第 0983077837 號電子郵件

一、公務人員行政中立法（以下簡稱中立法）第 9 條第 1 項之立法目的係公務人員應注意其身分之特殊性，並考慮其職務上之義務，對政治活動應自制，或採取中立之態度，爰具體規定公務人員不得從事之政治活動或行為。因此，第 9 條第 1 項各款行為，無論是否於上班或勤務時間均不得為之。

二、依公務人員留職停薪辦法第 10 條（現為第 11 條）規定，留職停薪人員於該期間仍具公務人員身分，因此，仍不得為中立法第 9 條第 1 項各款規定禁止之行為。

### 2、公務人員登記為公職候選人者，自候選人名單公告之日起至投票日止，得請補休參加競選活動。

所詮釋之法令條文：公務人員行政中立法第 11 條第 1 項

銓敘部 98 年 9 月 17 日部法一字第 0983105816 號書函

公務人員行政中立法（以下簡稱中立法）第 11 條第 1 項規定：「公務人員登記為公職候選人者，自候選人名單公告之日起至投票日止，應依規定請事假或休假。」其立法意旨，係為避免公務人員運用職權作競選資源，或因其參選行為影響機關整體工作情緒，並於立法說明四敘明，公務人員自被公告為公職候選人之日起至投票日止，如具有公務人員請假規則第 3 條所定事假以外假別之事實者，仍得依其所具事實之假別請假。行政院 95 年 12 月 5 日院授人考字第 0950064871 號函略以，各機關員工各項補休期限，統一規定於 6 個月內補休完畢。準此，公務人員登記為公職候選人，依規定自候選人名單公告之日起至投票日止應請事假或休假期間，如有符合上開行政院函之補休規定者，亦得以請「補休」方式參加競選活動。

### 3、各縣（市）政府之政務人員、工友、臨時約僱人員及按日計資臨時人員非屬公務人員行政中立法適用對象；候選人競選總部成立時，以機關名義或

首長名義，抑或公務人員以私人名義（未具名機關名稱及職銜）致贈花圈（上開均未支用機關公款、公物或動用行政資源），均未違反中立法相關規範。

所詮釋之法令條文：公務人員行政中立法第 2 條、第 9 條第 1 項第 4 款及第 6 款、第 17 條及第 18 條

銓敘部 98 年 11 月 2 日部法一字第 0983124311 號電子郵件

- 一、依公務人員行政中立法（以下簡稱中立法）第 2 條、第 17 條及第 18 條規定，各縣（市）政府之機要人員為中立法之適用對象；依行政院暨所屬機關約僱人員僱用辦法僱用之約僱人員，為中立法之準用對象；至於各縣（市）政府之政務人員、工友、按日計資臨時人員及非依行政院暨所屬機關約僱人員僱用辦法僱用之臨時約僱人員，則非屬中立法適用或準用對象。
- 二、中立法第 9 條第 1 項第 4 款僅規定公務人員不得為支持或反對特定政黨、其他政治團體或公職候選人，在大眾傳播媒體具銜或具名廣告。茲以花籃並非屬大眾傳播媒體，因此，以機關名義或首長名義，抑或公務人員以私人名義致贈花籃，並無違反該款規定。
- 三、又中立法第 9 條第 1 項第 6 款明定，公務人員不得公開為公職候選人站台、遊行或拜票，因此，公務人員應避免參與集體掃街拜票，以及挨家挨戶拜票等活動。

附註：103 年 11 月 26 日修正公布之中立法第 9 條規定：「（第 1 項）公務人員不得為支持或反對特定之政黨、其他政治團體或公職候選人，從事下列政治活動或行為：……四、在大眾傳播媒體具銜或具名廣告。但公職候選人之配偶及二親等以內血親、姻親只具名不具銜者，不在此限。……六、公開為公職候選人站台、助講、遊行或拜票。但公職候選人之配偶及二親等以內血親、姻親，不在此限。……（第 3 項）第一項第四款及第六款但書之行為，不得涉及與該公務人員職務上有關之事項。」

4、機要人員仍為公務人員行政中立法適用對象，以及從事該法第 9 條第 1 項第 6 款所稱公開為公職候選人拜票之行為。

所詮釋之法令條文：公務人員行政中立法第 2 條第 1 項及第 9 條第 1 項

銓敘部 98 年 11 月 18 日部法一字第 0983122019 號電子郵件

- 一、機要人員雖不受公務人員任用法第 9 條任用資格之限制，惟仍係屬依公務

人員任用法任用之人員，且亦依公務人員俸給法規定受有俸給，故為公務人員行政中立法（以下簡稱中立法）第 2 條所稱依法任用之有給專任人員，應屬中立法之適用對象。

二、另中立法第 9 條第 1 項第 1 項第 6 款所稱公開為公職候選人拜票，係指透過各種公開活動或具銜具名向特定或不特定人拜票之行為，故倘非透過各種公開活動，或未具銜具名請託選民支持某候選人，則非該款規定之範圍。

附註：103 年 11 月 26 日修正公布之中立法第 9 條規定：「（第 1 項）公務人員不得為支持或反對特定之政黨、其他政治團體或公職候選人，從事下列政治活動或行為：……六、公開為公職候選人站台、助講、遊行或拜票。但公職候選人之配偶及二親等以內血親、姻親，不在此限。……（第 3 項）第 1 項第 4 款及第 6 款但書之行為，不得涉及與該公務人員職務上有關之事項。」

5、公務人員行政中立法通過後，公務人員上網連結臉書（facebook）、噗浪（plurk）等社交網站，加入公職候選人粉絲團，或針對討論主題具名留言等相關網路行為規範。

所詮釋之法令條文：公務人員行政中立法第 9 條第 1 項第 4 款  
銓敘部 99 年 12 月 8 日部法一字第 09932748721 號函

公務人員行政中立法（以下簡稱中立法）諮詢小組第 2 次會議，依中立法、公務員服務法，以及行政院及所屬各機關公務人員平時考核要點等相關規定詳慎討論後，業獲致以下處理原則：

- 一、公務人員不宜於上班時間或以公家電腦上網連結臉書、噗浪等社交網站，從事與執行職務無關之相關網路行為。
- 二、公務人員不得利用職務上權力、機會或方法，要求他人加入公職候選人之「臉書」或「噗浪」之會員，或支持特定之政黨、政治團體或公職候選人。
- 三、公務人員得於下班時間，以非公家電腦上網連結臉書、噗浪等社交網站，加入公職候選人粉絲團，或支持特定之政黨、政治團體或公職候選人，但不得具銜（足資辨識個人身分及職務）或具銜且具名。
- 四、至於個案有無違反中立法相關規定，仍應就具體事實認定。

6、國立大學未兼任行政職務之教授並非公務人員行政中立法適用或準用對象。

所詮釋之法令條文：公務人員行政中立法第 2 條、第 17 條及第 18 條  
銓敘部 98 年 12 月 10 日部法一字第 0983119221 號書函

公務人員行政中立法（以下簡稱中立法）第 2 條規定，其適用對象，係指法定機關依法任用、派用之有給專任人員及公立學校依法任用之職員，亦即以常任文官為適用對象。又同法第 17 條及第 18 條規定所列舉之準用對象，亦未包括國立大學未兼任行政職務之教授。因此，國立大學未兼任行政職務之教授並非中立法適用或準用對象，是以，渠等得否具名推薦候選人，或具名擔任相關活動發起人，尚非中立法規範範圍。

7、公務人員登記為公職候選人，於候選人名單公告日前，依公務人員請假規則請假期間或下班時間，從事競選拜票等選舉活動期間前之準備行為，尚非公務人員行政中立法第 11 條規範之範圍。

所詮釋之法令條文：公務人員行政中立法第 11 條第 1 項  
銓敘部 99 年 1 月 5 日部法一字第 09931384981 號書函

一、公務人員行政中立法（以下簡稱中立法）第 11 條第 1 項規定：「公務人員登記為公職候選人者，自候選人名單公告之日起至投票日止，應依規定請事假或休假。」揆其立法意旨，除為避免公務人員運用職權作為競選資源，或因其參選行為影響機關整體工作情緒，以及各參選人於候選人申請登記後，須待候選人名單公告，始具備該項選舉之候選人資格，取得候選人之法定身分外，亦考量候選人名單公告日之翌日始為競選活動開始之日，爰明定公務人員登記為公職候選人者，自候選人名單公告之日起至投票日止，應依規定請事假或休假。準此，公務人員登記為公職候選人，於候選人名單公告日前，依公務人員請假規則請假期間或下班時間，得否從事競選拜票等選舉活動期間前之準備行為，尚非中立法第 11 條規範之範圍。

二、內政部 98 年 11 月 27 日臺內民字第 0980222027 號書函略以，公職人員選舉罷免法第 40 條所定各項公職候選人之競選活動期間，其目的在於於此期間內，應依該法相關規定從事競選活動，違反者，並依該法規定予以裁罰。至上開競選活動期間之前所從事之準備行為，現行公職人員選舉罷免法並未加以限制，而係依相關法律予以規範，如集會遊行法、社會秩序維護法、噪音管制法等。

三、綜上，公務人員登記為公職候選人，於候選人名單公告日前，依公務人員

請假規則請假期間或下班時間，得否於競選活動期間之前從事相關競選活動，係視其行為態樣，分別依相關法律規定予以規範。

8、公務人員參加公職人員選舉，不得於其選舉文書、圖畫或其他宣傳品使用該機關之識別標誌。

所詮釋之法令條文：公務人員行政中立法第 9 條第 1 項第 1 款

銓敘部 99 年 5 月 11 日部法一字第 0993182111 號書函

99 年 4 月 13 日銓敘部公務人員行政中立法諮詢小組第 1 次會議決議略以，公務人員請假參加公職人員選舉，無論是否經機關同意，均不得將其服務機關之識別標誌使用於其競選文宣。

9、直轄市、縣（市）長開設之「噗浪」或「臉書」等個人網站，如與推動市（縣）政或執行職務無涉，則直轄市、縣（市）政府之網站，不得與直轄市、縣（市）長開設之「噗浪」或「臉書」等個人之網站連結。

所詮釋之法令條文：公務人員行政中立法第 9 條第 1 項第 4 款

銓敘部 99 年 12 月 13 日部法一字第 0993286608 號書函

直轄市、縣（市）政府網站亦屬公物，因此，依公務員服務法第 19 條規定，直轄市、縣（市）長開設之「噗浪」或「臉書」等個人網站，如與推動市（縣）政或執行職務無涉，則直轄市、縣（市）政府之網站，不得與直轄市、縣（市）長開設之「噗浪」或「臉書」等個人之網站連結。

10、場地租借予政黨、政治團體辦理活動尚無違反公務人員行政中立法。

所詮釋之法令條文：一、公務人員行政中立法第 12 條第 1 項

二、公務人員行政中立法施行細則第 4 條

銓敘部 99 年 12 月 29 日部法二字第 0993286422 號書函

某國民中小學依據主管機關訂定之「某國民中小學校園場所開放實施要點」，並秉持公平公正處理原則，將學校場地租借予政治團體或公職候選人，尚不違反公務人員行政中立法之規定。至租借場地之管理人員，如僅於租借場地之政黨、政治團體或公職候選人辦理活動時，基於職責所在單純從事場地設備操作工作，屬本法第 7 條第 1 項所稱執行職務之必要行為，自不生違反行政中立之問題。

11、以機要人員方式進用之區長，應為公務人員行政中立法之適用對象

所詮釋之法令條文：公務人員行政中立法第 2 條

銓敘部 100 年 5 月 30 日部法二字第 1003341597 號書函

地方制度法（以下簡稱地制法）第 3 條、第 5 條及第 58 條規定，區為直轄市之組織體系；直轄市之區設區公所；直轄市之區公所，置區長 1 人，承市長之命綜理區政，並指揮監督所屬人員；又依內政部 99 年 10 月 20 日台內民字第 0990208515 號函釋，機要區長之待遇，參照簡任第十職等本俸五級之標準支給。準此，區公所既為法定機關，且機要區長亦握有行政權力與行政資源，以及享有政府職銜名器，並為有給專任之職務，故中立法第 2 條規定所稱之「法定機關依法任用之有給專任人員」，自應包括機要區長，始符該法之制定目的。

另地制法第 58 條第 1 項及第 2 項規定，縣（市）改制為直轄市者，其區長之進用雖有依公務人員任用法任用，以及以機要人員方式進用 2 種方式，惟所職掌之事項及權責並無不同，因此，渠等於行使職權及運用行政資源等之行為分際亦應相同，從而機要區長自應與常任區長同受中立法之規範，始屬衡平。

綜上，就中立法之立法沿革、制定目的及機要區長之職掌事項觀之，機要區長應為中立法第 2 條所稱之公務人員，而為該法之適用對象。

12、公務人員於照顧重大傷病子女留職停薪期間，從事地方公職人員選舉是否違反公務人員行政中立法第 11 條第 1 項規定。

所詮釋之法令條文：公務人員行政中立法第 11 條第 1 項

銓敘部 103 年 9 月 26 日部法二字第 1033885937 號電子郵件

一、公務人員留職停薪辦法（以下簡稱留停辦法）第 2 條規定，留職停薪係指公務人員因育嬰、侍親、進修及其他情事，經服務機關核准離開原職務而准予保留職缺及停止支薪，並於規定期間屆滿或留職停原因消失後，回復原職務及復薪。本部 95 年 11 月 24 日部銓四字第 0952726567 號及 99 年 8 月 20 日部銓四字第 0993237338 號書函略以，於留職停薪期間從事其他與留職停薪原因不符之情事，為留停辦法所不許。公務人員行政中立法（以下簡稱中立法）第 11 條第 1 項規定，公務人員登記為公職候選人者，自候選人名單公告之日起至投票日止，應依規定請事假或休假。

二、某甲現係照顧重大傷病子女之留職停薪人員，其於留職停薪期間尚不生請假之疑義；惟如其無照顧重大傷病子女之事實，應由核定權責機關查明

後，依前開規定辦理回職復薪，倘其回職復薪後，符合中立法第 11 條第 1 項所定情事，自應依規定辦理請假事宜。

13、公務人員行政中立法第 13 條前段適用相關疑義。

所詮釋之法令條文：公務人員行政中立法第 9 條、第 13 條

銓敘部 103 年 9 月 26 日部法二字第 1033889109 號書函

行政中立法（以下簡稱中立法）第 9 條規定，公務人員不得為支持或反對特定之政黨、其他政治團體或公職候選人，動用行政資源辦理相關活動；第 13 條規定，各機關首長或主管人員於選舉委員會發布選舉公告日起至投票日止之選舉期間，應禁止政黨、公職候選人或其支持者之造訪活動。中立法施行細則第 2 條規定，中立法及其施行細則所稱公職候選人，係指依公職人員選舉罷免法規定申請登記為公職人員之候選人。本部 101 年 3 月 19 日部法二字第 1013573193 號書函略以，中立法第 13 條所稱辦公、活動場所係指供機關學校固定辦公或處理公務之場所；於選舉期間，機關自不得同意身著競選背心之公職候選人進入辦公及活動場所進行造訪，如公職候選人僅是洽公，自無庸禁止其進入，惟應請其脫掉競選背心，又如機關係單純辦理各項活動，而受該活動邀請之公職候選人（不論是現任民意代表或現任長官）未穿戴公職候選人競選徽章、服飾或攜帶旗幟，且未有造勢、拜票之意，即不生違反中立法之疑義，然主辦單位仍宜先行提醒該公職候選人不宜有任何造勢、拜票行為，以避免違反中立法相關規定。

14、依行政機關組織法規定編制內準用教育人員任用條例相關規定聘任之人員，應受公務人員行政中立法之規範。

所詮釋之法令條文：公務人員行政中立法第 2 條及第 17 條

銓敘部 106 年 12 月 26 日部法二字第 1064293301 號函

一、公務人員行政中立法第 2 條規定：「本法所稱公務人員，指法定機關依法任用、派用之有給專任人員及公立學校依法任用之職員。」第 17 條：「下列人員準用本法之規定：……三、公立社會教育機構專業人員及公立學術研究機構兼任行政職務之研究人員。……五、各機關及公立學校依法聘用、僱用人員……。」揆諸上開規定立法意旨，該法規範對象係以是否涉及公權力行使或掌控行政資源為要件，並視其身分屬性分別列為適用或準用對象。

- 二、行政機關內如有同一職務採簡薦委制任用及聘任之雙軌制，其中準用教育人員任用條例相關規定聘任之人員，雖非經公務人員考試用人，惟就其辦理業務及編制用人之屬性觀之，與任用人員屬同一體系，為常務人員之一部分，自應一體適用行政中立相關規範。